



UNIUNEA EUROPEANĂ



## Informații de control ale documentului

Caracteristica	Valoare
Titlul documentului:	<b>Propunere de politică publică</b>
Titlul proiectului:	<b>POLITICI PUBLICE ALTERNATIVE PENTRU DEZVOLTAREA PLANURILOR DE ACȚIUNE DE EFICIENTIZARE ENERGETICĂ</b>
Cod proiect	<b>SIPOCA 230 / MySMIS 113125</b>
Periada de implementare proiect	<b>10 iulie 2018 – 9 septembrie 2019</b>
Obiectivul proiectului	<i>Dezvoltarea capacității de formulare și promovare a propunerilor de politici publice de către AEEPM, 8 parteneri sociali și 4 ONG-uri pentru dezvoltarea unui set de propuneri de politici publice în domeniul asigurării eficienței energetice la nivelul comunităților locale prin elaborarea și implementarea planurilor de eficiență energetică</i>
Autorul documentului:	<b>Stăvaru Ana Maria</b> – expert politici publice și gestionare grup țintă <b>Mărișoiu Valentin Gabriel</b> - expert politici publice și gestionare grup țintă <b>Corina Zamfirache</b> – expert politici publice și gestionare grup țintă <b>Gheorghe Alexandroiu</b> – expert politici publice și gestionare grup țintă
Prestator:	Asociația „Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”
Managerul contractului /reprezentant legal:	<b>Ion Dogeanu</b> – director executiv
Versiunea documentului:	V1.1
Legislație aplicabilă politicii publice	<i>conform prevederilor HOTĂRÂRII nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, cu modificările și completările ulterioare</i>
Confidențialitate:	Limitată
Data:	30/08/2019







UNIUNEA EUROPEANĂ



## Propunere de politică publică

- August 2019 -

### CUPRINS:

1. Inițiator .....	4
2. Formularea problemei .....	4
Definirea problemei .....	4
Cauzele problemei .....	6
Efectele problemei .....	8
Grupurile afectate și gradul afectării.....	8
Consecințele lipsei de acțiune .....	9
3. Denumirea politicii publice .....	9
4. Scopul propunerii de politică publică .....	9
5. Obiectivele politicii .....	9
6. Beneficiarii politicii .....	10
7. Variante de soluționare .....	11
Varianta 1 .....	11
Descrierea variantei .....	11
Impact varianta 1 .....	12
Bugetul estimat varianta 1 .....	12
Varianta 2 .....	13
Descrierea variantei .....	13
Impact varianta 2 .....	14
Bugetul estimat varianta 2 .....	15
Sursa de finanțare identificată .....	15
Varianta 3 .....	16
Descrierea variantei .....	16
Impact varianta 3 .....	18
Bugetul estimat varianta 3 .....	19
Surse de finanțare .....	19
8. Procesul de consultare .....	20
9. Varianta de soluționare recomandată (Varianta 2) .....	25

3

### ANEXE

Documentul conține 27 pagini plus anexe

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
 Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## 1. Inițiator

**Asociația Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului**

## 2. Formularea problemei

### • Definirea problemei

**Problema identificată** la a cărei rezolvare proiectul și-a propus să contribuie constă în **capacitatea redusă de conformare a unităților administrativ-teritoriale** la cadrul de reglementare a domeniului eficienței energetice.

Potrivit „Raportului privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică”, publicat în aprilie 2016 de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, responsabilă prin Departamentul pentru Eficiență Energetică de asigurarea monitorizării în domeniul eficienței energetice, sunt avute în vedere 105 localități cu peste 20.000 de locuitori și 558 de localități având între 5.000 și 20.000 de locuitori, care se regăsesc sub incidența prevederilor Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.

Conform datelor prezentate de ANRE, **intensitatea problemei** este *mai ridicată* la nivelul categoriei localităților care au între 5.000 și 20.000 de locuitori.

Cele mai frecvente probleme întâmpinate de acestea în realizarea și transmiterea planului de îmbunătățire a eficienței energetice au presupus **lipsa datelor de consum** în instituțiile publice și la populație, **lipsa personalului de specialitate** pentru elaborarea planului, **lipsa fondurilor** pentru achiziția de servicii de consultanță de specialitate.

Potrivit „Raportului privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică”, publicat în aprilie 2018 de către Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, la sfârșitul anului 2017, în ceea ce privește monitorizarea localităților cu peste 5000 de locuitori, dintr-un număr total de 671 de autorități publice locale cu o populație de peste 5.000 de locuitori, doar 22 de autorități publice locale (aproximativ 3%) transmisese program de îmbunătățire a eficienței energetice (PIEE-uri) sau informații privind elaborarea acestora, în intervalul 01.04.2017 - 30.12.2017: Municipiul Pitești, Municipiul Hunedoara, Primăria Sectorului 2, Municipiul Botoșani, Municipiul Reghin, Orașul Cugir, Municipiul Sighetul Marmației, Municipiul

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Târnăveni, Municipiul Cluj-Napoca, Municipiul Bacău, Municipiul Sibiu, Municipiul Craiova, Municipiul Turda, Orașul Copșa Mică, Orașul Ineu, Orașul Săliște, Municipiul Onești, Municipiul Piatra-Neamț, Orașul Cernavodă, Municipiul Brăila, Municipiul Arad, Municipiul Timișoara.

În urma notificărilor și a altor acțiuni întreprinse de ANRE pentru îmbunătățirea situației, până la finalul lunii martie 2018 s-a atins, conform aceleași surse, un număr de 100 de localități cu peste 5000 de locuitori care au transmis PIEE - uri (aproape 15% din total).

În schimb, conform *Raportului privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică* din aprilie 2019, „la data de 15.10.2018, doar un număr de 33 autorități publice locale cu o populație mai mare de 5.000 de locuitori au comunicat la ANRE PIEE-uri/tabele/adrese, respectiv: Orașul Cugir, Municipiul Sebeș, Municipiul Arad, Municipiul Pitești, Comuna Nicolae Bălcescu, Municipiul Botoșani, Municipiul Brașov, Municipiul Brăila, Municipiul Buzău, Municipiul Caransebeș, Municipiul Cluj-Napoca, Municipiul Turda, Municipiul Sfântu Gheorghe, Municipiul Târgoviște, Municipiul Craiova, comuna Sadova, Municipiul Hunedoara, Municipiul Slobozia, Comuna Cornetu, Municipiul Drobeta-Turnu Severin, Municipiul Reghin, Municipiul Târnăveni, Municipiul Piatra Neamț, Municipiul Roman, Municipiul Ploiești, Orașul Boldești-Scăeni, comuna Rafov, Municipiul Sibiu, Municipiul Mediaș, comuna Verești, comuna Zvoriștea, Orașul Babadag, Sector 6 al Municipiului București”.

5

Conform raportului din 2019 menționat mai sus, măsurile întreprinse de ANRE ca răspuns la gradul redus de conformare au constat în **participarea** instituției publice la cinci **evenimente pe tema eficienței energetice**, derulate în ultima parte a anului 2018 la Predeal, Constanța, Craiova, Iași și Timișoara.

Totodată, au fost trimise **adrese de solicitare** autorităților administrației publice locale cu o populație cuprinsă între 5.000-20.000 locuitori și celor cu o populație peste 20.000 locuitori care nu s-au conformat prevederilor legale. În urma acestor acțiuni, situația curentă se prezintă astfel: din 776 de localități vizate, doar 96 au transmis **PIEE-uri** sau tabele, 5 au transmis **PAED-uri** și 7 au transmis **strategii**.

În ceea ce privește monitorizarea electronică a consumului de energie, conform rapoartelor anuale ale ANRE privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor naționale de eficiență energetică, începând cu anul 2015 s-a demarat monitorizarea on-line a **operatorilor economici** cu

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

un consum energetic de peste 1000 tep/an, prin intermediul **sistemului informatic integrat** al ANRE (MIS), extins ulterior cu o componentă adresată eficienței energetice.

Din anul 2017, prin decizia ANRE nr. 860 din 13.06.2017 **managerii energetici** sunt obligați să **introducă datele solicitate** pe platforma MIS, în scopul *monitorizării consumului și a stadiului implementării* programelor de eficiență energetică de către operatorii economici.

În prezent, numărul de utilizatori ai sistemului este de 1300 de operatori economici.

Pentru autoritățile publice *nu sunt disponibile sisteme informatice* de nivel național de colectare din surse verificate a datelor de consum energetic și de monitorizare a consumurilor rezultate după implementarea măsurilor de eficiență energetică.

#### • **Cauzele problemei**

În urma consultărilor publice, desfășurate în cele **8 regiuni** de dezvoltare în cadrul proiectului SIPOCA 230/MySMIS 113125, au fost identificate următoarele cauze care conduc la **slaba implementare** a prevederilor Legii 121/2014 privind eficiența energetică, la nivelul unităților administrativ-teritoriale:

- **Capacitatea scăzută** a autorităților publice locale în cea ce privește gestionarea subiectului;
- **Imposibilitatea de angajare a unor experți în eficiență energetică** de către autoritatea locală (posturi blocate, nivelul salarizării, statutul funcționarului public, fiind doar câteva dintre piedici);
- **Lipsa expertizei interne** duce la **imposibilitate organizării unor departamente specializate** care să gestioneze subiectul (doar la nivelul unor municipii mari aceste departamente funcționează);
- În privința **externalizării** gestiunii acestui subiect către persoane fizice sau juridice acreditate ca **manager energetic pentru localități** atestate de ANRE **autoritățile publice locale au solicitat** completarea art.9 din Legea 121/2014 privind eficiența energetică, cu precizarea expresă **“Planurile/programele de îmbunătățire a eficienței energetice la nivelul localităților cu peste 5000 de locuitori vor fi întocmite, obligatoriu, de persoane fizice sau juridice atestate de către ANRE ca manager**

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

### **energetic pentru localități”.**

Această prevedere expresă dă posibilitatea autorităților locale să specifice, fără a fi acuzate de introducerea de clauze discriminatorii, în documentația de contractare a serviciilor de elaborare a PİEE a unor prevederi asiguratorii că aceste documente vor fie contractate și **elaborate de persoane autorizate** de către ANRE ca manager energetic pentru localități (ca premisă a recepționării unor lucrări de calitate);

- La nivelul autorităților locale au fost sesizate și **nevoi de instruire** a personalului responsabil cu achizițiile publice pentru a asigura acestora o cunoaștere minimală a subiectului eficiență energetică. Aceasta ar permite ca PİEE-urile contractate și recepționate să poată deveni un adevărat **instrument în planificarea și implementarea** unor măsuri și investiții la nivelul localităților care să aducă o îmbunătățire a eficienței energetice pe teritoriul acestor localități;
- **Accesul la datele de consum** energetic, culese din **surse sigure și certe**, a fost altă problemă semnalată de reprezentanții prezenți la consultări. Din discuții, reiese nevoia unei baze de date (colectare automată într-un sistem electronic) gestionate de un organism central care să colecteze regulat consumurile energetice segregate pe tip de purtător, loc de consum, geografic și categorie de consumator (asigurând în același timp gradul de anonimizare necesar pentru a evita conflicte de natură comercială) la care expertul care elaborează documentul de planificare și monitorizarea ulterioară a implementării (managerul energetic atestat) să aibă acces în baza unor drepturi controlate;
- **Lipsa fondurilor** dedicate gestionării subiectului eficiență energetică a fost o altă cauză identificată de participanții la consultări;
- Predictibilitate bugetară, nevoia unui **buget multi anual**, a fost semnalată ca principală piedică în abordarea de investiții cu timp de implementare mai lung de 2 luni (ex. contractele de tip ESCO) sau intervenții majore în clădiri publice (ex. școli);
- Poate părea surprinzător, dar, în cadrul discuțiilor, a fost evidențiată și neclaritate capitolului referitor la **stimulente și sancțiuni** (“Ce pătesc dacă nu fac? Cine constată? Cine sancționează? gestionarea deficitară la nivelul autorităților locale a subiectului eficiență energetică”) în Legea 121/2014 privind eficiența energetică;
- Actorii sociali (ONG, patronate și sindicate) au evidențiat nevoia existenței unei **Platforme Naționale de Acțiune pentru Energie și Climă** care să reunească reprezentanți din toate instituțiile centrale (agenții și ministere cu atribuții în

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



gestionarea problemelor de energie și mediu) și locale precum și toți actorii interesați (ONG, agenții pentru managementul energiei, asociații profesionale, patronate și sindicate, etc.) pentru o mai bună coordonare în planificarea și implementare eficientă a măsurilor asumate prin PNAEE IV.

#### • **Efectele problemei**

Efecte pe termen mediu și lung:

- Gestiuina defectuoasă a subiectului eficiență energetică la nivelul localităților cu peste 5000 locuitori poate afecta dezvoltarea acestor localități;
- Abordarea subiectului eficiență energetică, la nivel local, fără o bună planificare și o corectă monitorizare va duce la rezultate naționale care pot să nu fie satisfăcătoare din punct de vedere al asumărilor la nivel european;
- Extinderea fenomenului de “sărăcire energetică” în localitățile unde valoarea facturii energetice încă este la un nivel suportabil;
- Deprecierea nivelului de confort și a calității locuirii dacă nu sunt implementate măsuri de renovare majoră a clădirilor cu grad scăzut de eficiență energetică.

8

#### • **Grupurile afectate și gradul afectării**

- Grad puternic de afectare:
  - Unitățile Administrativ-Teritoriale;
  - Utilizatorii casnici;
  - Utilizatori industriali și terțiari
- Grad mediu de afectare:
  - operatorii de distribuție de energie;
  - furnizorii de echipamente consumatoare de energie;
  - industria de construcții și producție orientată către investiții în eficiența energetică.

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- **Consecințele lipsei de acțiune**

- degradarea fondului locativ;
- creșterea facturii energetice și în unele cazuri atingerea pragului de insuportabilitate a costurilor energetice;
- deprecierea nivelului de trai și a stării de sănătate a populației;
- creșterea presiunii pe asigurarea accesului la energie și chiar a siguranței furnizării.

### 3. Denumirea politicii publice

**Îmbunătățirea eficienței energetice la nivel local prin dezvoltarea și implementarea de planuri de eficiență energetică**

### 4. Scopul propunerii de politică publică

- **Reducerea impactului negativ asupra mediului, sănătății populației și condițiilor de viață generat de consumul de energie de la nivelul tuturor tipurilor de consumatori de energie.**

9

### 5. Obiectivele politicii

#### a) Obiectivele generale

**OG1.** Contribuirea la reducerea consumului de energie și la creșterea eficienței energetice la nivelul tuturor categoriilor de consumatori energetici;

**OG2.** Contribuirea la eficientizarea aplicării măsurilor de eficiență energetică;

**OG3.** Stimularea implicării UAT-urilor în conceperea și implementarea măsurilor de creștere a eficienței energetice pentru toate categoriile de consumatori.

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## **b) Obiectivele specifice**

**OS1.** Îmbunătățirea nivelului de informare și conștientizare în rândul consumatorilor casnici și necasnici cu privire la necesitatea și avantajele reducerii consumului de energie și creșterii eficienței energetice.

**OS2.** Creșterea acurateții, gradului de acoperire geografică și transparenței măsurărilor cu privire la consumul de energie și a rezultatelor implementării de măsuri de eficiență energetică.

**OS3.** Promovarea și susținerea implementării la nivel local a măsurilor de creștere a eficienței energetice.

## **c) Obiectivele operaționale**

**OP1** Obținerea unui nivel crescut a eficienței energetice la nivelul consumatorilor casnici și necasnici ca rezultat al unor campanii de informare, conștientizare și stimulare a investițiilor.

**OP2** Creșterea eficacității implementării măsurilor de eficiență energetică prin asigurarea unei monitorizări bazate pe date energetice de consum obținute din surse sigure și fiabile.

**OP3** Identificarea, monitorizarea, promovarea și multiplicarea măsurilor funcționale care au demonstrat pe termen mediu și lung obținerea unui randament crescut de eficiență energetică la nivel local.

## **6. Beneficiarii politici**

- consumatorii de energie;
- operatorii de distribuție de energie;
- furnizorii de echipamente consumatoare de energie;
- industria de construcții și producție orientată către investiții în eficiența energetică;
- unitățile administrativ-teritoriale.

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## 7. Variante de soluționare posibile

### Varianta nr. 1

#### ***Menținerea stării de fapt actuale (menținerea status-quo-ului)***

##### **Descrierea variantei**

Politicile locale privind eficiența energetică vor continua să se aplice **în ritmul actual**, ceea ce presupune obținerea foarte lentă de rezultate **la nivelul autorităților locale** și în subsidiar **neasumarea sau neîndeplinirea obligațiilor** ce le revin prin Legea 121/2014 privind eficiența energetică.

Deși există un **potențial** important de aplicare a măsurilor de eficientizare energetică în localitățile cu peste 5000 de locuitori, progresele mult sub nivelul țintă, în contextul în care autorităților locale nu reușesc să stimuleze interesul agenților economici și al cetățenilor pentru acest subiect (barierele existente sunt descrise mai sus).

Conformarea la prevederile legii se va obține în cazul unui număr redus de entități vizate, inclusiv ca urmare a faptului că punerea în aplicare a măsurilor legale nu devine efectivă la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile **capacității reduse** de planificare și implementare.

În raport cu angajamentele asumate de România la nivelul Uniunii Europene până în anul 2030 cu perspectivă 2050 privind eficiența energetică și ponderea cotei de energie din surse regenerabile din totalul energiei consumate și utilizarea de tehnologii inovative și nepoluante (pentru încălzire/ răcire/ iluminat/ transport/ producție) **lipsa acțiunilor la nivel local** potențiază riscul de neîndeplinirea a acestor ținte.

*În acest context, se poate aprecia că Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică **produce efectele dar ritmul de implementare nu aduce efectele scontate la nivel local.***

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



## Impact varianta 1

### **a) Impactul economic și asupra mediului de afaceri**

-

### **b) Impactul bugetar și financiar**

-

### **c) Impactul social**

Nivel: redus

Aplicarea de măsuri cu privire la eficiența energetică a clădirilor va conduce la reducerea nivelului de sărăcie energetică prin creșterea suportabilității cheltuielilor consumatorilor casnici.

Calitatea sănătății populației va crește ca urmare a îmbunătățirii condițiilor de mediu și locuire în urma măsurilor ce țin de:

- clădiri reabilitate cu sisteme moderne de încălzire care emit mai puține noxe, iar încălzirea adecvată a locuințelor crește gradul de confort și calitatea locuirii;
- tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;

12

### **d) Impactul asupra mediului înconjurător**

Nivel: redus

Limitarea impactului negativ asupra mediului (reducerea emisiilor de dioxid de carbon și a eliberării altor categorii de poluanți în mediul înconjurător) prin promovarea și implementarea de:

- tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;
- creșterea cotei energiei din surse regenerabile și mai puțin poluante în mixul energetic național.

## Buget estimat Varianta 1 :

**ZERO**

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



## Varianta nr. 2

### ***Consumatori informați și o planificare și monitorizare eficace a consumului și eficienței energetice***

#### **Descrierea variantei**

### ***Consumatori informați și o planificare și monitorizare eficace a consumului și eficienței energetice***

Această variantă de soluționare a problemei presupune următoarele tipuri majore de măsuri:

- a) Derularea de **campanii de conștientizare și informare** a consumatorilor cu privire la monitorizarea consumului și eficacitatea măsurilor de eficiență energetică. Această măsură poate fi implementată cu ajutorul *proiectelor derulate de AEEPM, GIL-urile (Grupurile de Inițiativă Locală dezvoltate prin proiect) și alte ONG-urile care activează în domeniu*.

Consumatorii de energie vor fi sensibilizați prin diferite campanii de informare, personalizate în funcția de specific cu privire la:

- consecințele nivelului actual al consum energetic;
  - efectele utilizării combustibililor fosili în producția de energie;
  - beneficiile reducerii consumului de energie;
  - avantajele aplicării măsurilor de creștere a eficienței energetice;
  - modul în care pot deveni cointeresați în aplicarea măsurilor de creștere a eficienței energetice.
- b) **Creșterea numărului** de specialiști acreditați de către ANRE care să poată profesia ca *manager energetic pentru localități – (aportul SAMER este esențial)*.

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



- c) Modificarea art.9 din Legea 121/2014 privind eficiența energetică prin adăugarea următorului paragraful:

*“Planurile/programele de îmbunătățire a eficienței energetice la nivelul localităților cu peste 5000 de locuitori vor fi întocmite, obligatoriu, de persoane fizice sau juridice atestate de către ANRE ca **manager energetic pentru localități**”.*

## Impact varianta 2

### **a) Impactul economic și asupra mediului de afaceri**

-

### **b) Impactul bugetar și financiar**

-

### **c) Impactul social**

Nivel: mediu

Aplicarea de măsuri cu privire la eficiența energetică a clădirilor va conduce la reducerea nivelului de sărăcie energetică prin creșterea suportabilității cheltuielilor consumatorilor casnici;

Calitatea sănătății populației va crește ca urmare a îmbunătățirii condițiilor de mediu și locuire în urma măsurilor ce țin de:

- clădiri reabilitate cu sisteme moderne de încălzire care emit mai puține noxe, iar încălzirea adecvată a locuințelor reduce umezeala;
- utilizarea de tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;
- creșterea cotei energiei din surse regenerabile și mai puțin poluante în mixul energetic național.

### **d) Impactul asupra mediului înconjurător**

Nivel: mediu

Limitarea impactului negativ asupra mediului (reducerea emisiilor de dioxid de carbon și a eliberării altor categorii de poluanți în mediul înconjurător) prin promovarea și implementarea

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



de:

- tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;
- creșterea cotei energiei din surse regenerabile și mai puțin poluante în mixul energetic național.

#### Buget estimat varianta 2:

**1 000 000 lei**

#### Sursa de finanțare identificată:

- **proiectele cu finanțări nerambursabile** derulate de AEEPM cu suportul GIL-urilor (Grupurile de Inițiativă Locală dezvoltate prin proiect) și a altor ONG-urile care activează în domeniu (SAMER)





UNIUNEA EUROPEANĂ



### Varianta nr. 3

## **Consumatori informați, monitorizare eficientă și stimulente pentru eficiență energetică**

### **Descrierea variantei**

Această variantă de soluționare a problemei presupune următoarele tipuri majore de măsuri:

- a) Dezvoltarea unui **sistem informatic național integrat de monitorizare**, măsurare și verificare a consumului și economiilor de energie și a creșterii eficienței energetice (exemplu de bună practică: sistemul național de monitorizare a consumului dezvoltat de **Cipru**).

Din consultările locale reiese nevoia unei **baze de date** (colectare automată într-un sistem electronic) **gestionate de un organism central** care să colecteze regulat (de la distribuitorul de energie) consumurile energetice **segregate** pe tip de purtător, loc de consum, geografic și categorie de consumator (asigurând în același timp *gradul de anonimizare* necesar pentru a evita conflicte de natură comercială) la care expertul care elaborează documentul de planificare și monitorizarea ulterioară a implementării (**managerul energetic atestat**) să aibă acces în baza unor drepturi controlate.

Beneficiile implementării unui sistem de acest tip la nivel național includ:

- se pune la dispoziție managerilor energetici o modalitate unică de acces la o bază a datelor de consum real precum și un mecanism de raportare la nivel național;
- posibilitatea de a cunoaște oricând situația de ansamblu a consumului de energie la nivel național;
- facilitarea identificării măsurilor și acțiunilor eficiente pentru a crește eficiența energetică la nivelul comunităților locale;
- permite compararea rezultatelor locale obținute cu obiectivele asumate în Planurile de Eficiență Energetică;
- permite compararea rezultatelor agregate pe țară cu țintele asumate de România la nivel european;

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- permite compararea rezultatelor agregate pe țară cu valorile medii de la nivelul EU;
  - permite evaluarea calității managementului energetic de la nivelul unităților administrativ-teritoriale vizate de prevederile Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică.
- b) Derularea de **campanii de conștientizare și informare** a consumatorilor cu privire la monitorizarea consumului și eficacitatea măsurilor de eficiență energetică. Această măsură poate fi implementată cu ajutorul *proiectelor derulate de AEEPM, GIL-urile (Grupurile de Inițiativă Locală dezvoltate prin proiect) și alte ONG-urile* care activează în domeniu .

Consumatorii de energie vor fi sensibilizați prin diferite campanii de informare, personalizate în funcția de specific cu privire la:

- consecințele nivelului actual al consum energetic;
  - efectele utilizării combustibililor fosili în producția de energie;
  - beneficiile reducerii consumului de energie;
  - avantajele aplicării măsurilor de creștere a eficienței energetice;
  - modul în care pot deveni cointeresați în aplicarea măsurilor de creștere a eficienței energetice.
- c) **Creșterea numărului** de specialiști acreditați de către ANRE care să poată profesa ca *management energetic pentru localități*.
- d) Modificarea **art.9** din Legea 121/2014 privind eficiența energetică prin adăugarea următorului paragraful:  
*“Planurile/programele de îmbunătățire a eficienței energetice la nivelul localităților cu peste 5000 de locuitori vor fi întocmite, obligatoriu, de persoane fizice sau juridice atestate de către ANRE ca manager energetic pentru localități”.*
- e) Crearea unui **Fond Național pentru Energie și Climă** din care să se poată finanța, pe bază de competiție de proiecte, investiții în eficiența energetică ale autorităților locale.  
Alimentarea acestui fond se poate face din surse de la Bugetul de Stat și/sau Fonduri

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





Europene.

- f) Introducerea unui **sistem de stimulente și recompense** pentru consumatorii care dovedesc creșterea eficienței energetice:
- dezvoltarea unui sistem de tichete de recompensare a tuturor categoriilor de consumatori casnici care demonstrează, pe baza unor indicatori de performanță, creșterea progresivă a eficienței energetice;
- g) Dezvoltarea unui **sistem de instrumente financiare** dedicate consumatorilor industriali de energie, transporturi, alte sisteme și instalații consumatoare de energie în vederea efectuării unor investiții cu scopul de eficientizare energetică.

### Impact varianta 3

**a) Impactul economic și asupra mediului de afaceri**

-

**b) Impactul bugetar și financiar**

-

**c) Impactul social**

Nivel: peste mediu

Aplicarea de măsuri cu privire la eficiența energetică a clădirilor va conduce la reducerea nivelului de sărăcie energetică prin creșterea suportabilității cheltuielilor consumatorilor casnici;

Calitatea sănătății populației va crește ca urmare a îmbunătățirii condițiilor de mediu și locuire în urma măsurilor ce țin de:

- clădiri reabilitate cu sisteme moderne de încălzire care emit mai puține noxe, iar încălzirea adecvată a locuințelor reduce umezeala;
- tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;
- creșterea cotei energiei din surse regenerabile și nepoluante.

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



#### **d) Impactul asupra mediului înconjurător**

Nivel: peste mediu

Limitarea impactului negativ asupra mediului (reducerea emisiilor de dioxid de carbon și a eliberării altor categorii de poluanți în mediul înconjurător) prin promovarea și implementarea de:

- tehnologii, echipamente, transporturi mai puțin poluante;
- creșterea cotei energiei din surse regenerabile și nepoluante.

#### **Buget estimat varianta 3**

**160 000 000 lei**

#### **Surse de finanțare:**

- **pentru crearea și operarea Sistemului informatic:** *Implementarea unui proiect cu finanțare nerambursabilă accesând Programul Operațional Capacitate Administrativă*
- **fonduri structurale**
- **fonduri naționale dedicate eficienței energetice**

19

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



## 8. Procesul de consultare

### Descrierea procesului de consultare

Consultarea s-a desfășurat în cadrul unei serii de evenimente organizate prin intermediul proiectului „Politici publice alternative pentru dezvoltarea planurilor de acțiune de eficientizare energetică”, cod proiect POCA 230/MySMIS 113125.

Atelierele de lucru au fost organizate la nivel regional (Tulcea, Suceava, Craiova, Pitești, Alba Iulia, Timișoara, București și Baia Mare).

În cadrul atelierelor de lucru au fost colectate puncte de vedere cu privire la oportunitățile și barierele în implementarea la nivel local a obligațiilor ce le revin localităților cu peste 5000 de locuitori prin Legea 121/2014 privind eficiența energetică.

De asemenea, în cadrul atelierelor de lucru s-a pus accentul pe identificarea unor propuneri care să ducă la accelerarea ritmului de îmbunătățire a eficienței energetice prin dezvoltarea de politici locale și Planuri de îmbunătățire a eficienței energetice precum și a creării unui cadru de colaborare la nivel local a părților interesate (autorități locale, ONG-uri, patronate, sindicate).

20

### Organizații, instituții consultate

În cadrul atelierelor de lucru au participat următoarele categorii de organizații:

- organizații neguvernamentale în domeniul energiei, mediului și dezvoltării durabile;
- federații și confederații patronale;
- reprezentanți ai autorităților locale

### Rezultatul consultării (constatări și recomandări)

În urma procesului de consultare s-au evidențiat următoarele **bariere** în dezvoltarea de Planuri locale pentru îmbunătățirea eficienței energetice (PIEE):

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

#### • **Probleme identificate**

- **Capacitatea scăzută** a autorităților publice locale în ceea ce privește gestionarea subiectului eficiență energetică;
- **Imposibilitatea de angajare** a unor experți în eficiență energetică de către autoritatea locală (posturi blocate, nivelul salarizării, statutul funcționarului public, fiind doar câteva dintre piedici);
- Lipsa expertizei interne duce la **imposibilitate organizării unor departamente specializate** care să gestioneze subiectul (doar la nivelul unor municipii mari aceste departamente funcționează);
- În privința externalizării gestiunii acestui subiect către persoane fizice sau juridice acreditate ca manager energetic pentru localități atestate de ANRE autoritățile publice locale au solicitat **completarea art.9 din Legea 121/2014 privind eficiența energetică**, cu precizarea expresă *“Planurile/programele de îmbunătățire a eficienței energetice la nivelul localităților cu peste 5000 de locuitori vor fi întocmite, obligatoriu, de persoane fizice sau juridice atestate de către ANRE ca manager energetic pentru localități”*. Această prevedere expresă dă posibilitatea autorităților locale să specifice, fără a fi acuzate de introducerea de clauze discriminatorii, în documentația de contractare a serviciilor de elaborare a PEE a unor prevederi asiguratorii că aceste documente vor fie elaborate de persoane autorizate în domeniu (ca premisă a recepționării unor lucrări de calitate);
- La nivelul autorităților locale au fost sesizate și **nevoi de instruire a personalului** responsabil cu achizițiile publice pentru a asigura acestora o cunoaștere minimală a subiectului eficiență energetică. Aceasta ar permite ca PEE contractate și recepționate să poată deveni un adevărat instrument în planificarea și implementarea unor masuri și investiții la nivelul localităților care să aducă o îmbunătățire a eficienței energetice pe teritoriul acestor localități;
- **Accesul la date de consum energetic**, culese din surse sigure și certe, a fost altă problemă semnalată de reprezentanții prezenți la consultări. Din discuții, reiese nevoia unei baze de date (colectare automată într-un sistem electronic) gestionate de un organism central care să colecteze regulat consumurile energetice segregate pe tip de purtător, loc de consum, geografic și categorie de consumator (asigurând în același timp gradul de anonimizare necesar pentru a evita conflicte de natură comercială) la care expertul care elaborează documentul de planificare și monitorizarea ulterioară a implementării (managerul energetic atestat) să aibă acces în baza unor drepturi controlate;

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- **Lipsa fondurilor dedicate** gestionării subiectului eficiență energetică a fost o altă cauză identificată de participanții la consultări;
- Predictibilitate bugetară, nevoia unui **buget multi anual**, a fost semnalată ca principală piedică în abordarea de investiții cu timp de implementare mai lung de 2 luni (ex. contractele de tip ESCO și CPE) sau intervenții majore în clădiri publice (ex. școli);
- Poate părea surprinzător, dar, în cadrul discuțiilor, a fost evidențiată și **neclaritate capitolului referitor la stimulente și sancțiuni** (“Ce plătesc? Cine constată? Cine sancționează? gestionarea deficitară la nivelul autorităților locale a subiectului eficiență energetică”) în Legea 121/2014 privind eficiența energetică;
- Actorii sociali (ONG, patronate și sindicate) au evidențiat nevoia existenței unei **Platforme Naționale de Acțiune pentru Energie și Climă** care să reunească reprezentanți din toate instituțiile centrale (agenții și ministere cu atribuții în gestionarea problemelor de energie și mediu) și locale precum și toți actorii interesați (ONG, agenții pentru managementul energiei, asociații profesionale, patronate și sindicate, etc.) pentru o **mai bună coordonare** în planificarea și implementare eficientă a măsurilor asumate prin PNAEE IV.

22

#### • **Posibile soluții**

- completarea **art.9 din Legea 121/2014 privind eficiența energetică**, cu precizarea expresă “Planurile/programele de îmbunătățire a eficienței energetice la nivelul localităților cu peste 5000 de locuitori vor fi întocmite, obligatoriu, de persoane fizice sau juridice atestate de către ANRE ca manager energetic pentru localități”;
- crearea unei baze de date (colectare automată într-un sistem electronic) gestionate de un organism central care să colecteze regulat consumurile energetice segregate pe tip de purtător, loc de consum, geografic și categorie de consumator (asigurând în același timp gradul de anonimizare necesar pentru a evita conflicte de natură comercială) la care expertul care elaborează documentul de planificare și monitorizarea ulterioară a implementării (managerul energetic atestat) să aibă acces în baza unor drepturi controlate;
- Crearea unui **Fond Național pentru Energie și Climă** din care să se poată finanța, pe bază de competiție de proiecte, investiții în eficiența energetică ale autorităților locale.

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



#### • **Schimbări așteptate**

- consumator informat (o mai bună înțelegere a subiectului eficiență energetică de către cetățeni, autorități locale și actorii locali interesați);
- accelerarea procesului de implementare a prevederilor legale privind eficiența energetică;
- resurse umane calificate în domeniul eficienței energetice la nivelul UAT-urilor
- dezvoltarea de profesii liberare – manager energetic pentru localități

#### • **Actiuni necesare**

- mediatizarea subiectului;
- derularea unor campanii de informare a publicului;
- proiecte de informare a consumatorilor;
- crearea unei baze de date naționale a datelor de consum energetic;
- programe de finanțare a proiectelor pentru implementarea de măsuri de eficientizare energetică;
- promovarea schimburilor de experiență și bune practici;
- dezvoltarea unui sistem electronic de monitorizare a consumului de energie și a eficienței energetice;
- măsuri de stimulare a utilizării surselor regenerabile de energie;
- dezvoltarea și aplicarea unor măsuri de coerciție pentru consumatorii care nu respectă prevederile legii eficienței energetice;
- programe de formare profesională, pentru a crește numărul specialiștilor în domeniul eficienței energetice.

#### • **Impedimente**

- Lipsa fondurilor;
- Capacitate locală redusă (lipsa expertizei);
- Durata de implementare a investițiilor
- Lipsa unui buget multianual.

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



- **Beneficiile soluției dorite**

- Localități care dezvoltă planuri de îmbunătățire a eficienței energetice și aplică măsuri de eficiență energetică;
- Reducerea consumului de energie;
- Reducerea emisiilor de CO2;
- Creșterea calității vieții;
- Diversificarea surselor de energie;
- Creșterea nivelului de securitate și independență energetică.

- **Costurile soluției dorite**

- cheltuieli campanii informare și conștientizare;
- cheltuieli soluții tehnice – expertizare, audit energetic, proiectare, construcție;
- fonduri speciale pentru implementarea măsurilor propuse.







UNIUNEA EUROPEANĂ



## 9. Varianta de soluționare recomandată

**Varianta recomandată este:**

### **VARIANTA 2**

datorită raportului OPTIM între costuri și beneficii și estimarea rezistenței la schimbare din partea stakeholder-ilor

#### **Termene preconizate de realizare:**

**1-3 ani.**

#### **Buget estimat:**

**1 000 000 lei**

#### **Surse de finanțare:**

- **proiectele cu finanțări nerambursabile** derulate de AEEPM cu suportul GIL-urilor (Grupurile de Inițiativă Locală dezvoltate prin proiect) și a altor ONG-urile care activează în domeniu (SAMER)

#### **Grupuri vizate**

- consumatorii de energie;
- operatorii de distribuție de energie;

Asociația "Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului",  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043





UNIUNEA EUROPEANĂ



- furnizorii de echipamente consumatoare de energie, industria de construcții și producție orientată către investiții în eficiența energetică;
- unitățile administrativ-teritoriale.

### ***Modalități și termene de monitorizare/evaluare***

- Rapoarte anuale cu privire la progresele înregistrate în reducerea consumului de energie și creșterea eficienței energetice .

### ***Indicatori de performanță***

- **Nr. UAT-uri** vizate de legea 121/2014 privind eficiența energetică care au aplicat prevederile legii;
- **Nr. consumatori informați**
- **Nr. PİEE nou realizate**
- **Valoare investiții** în măsuri de eficiența energetică
- **Nr. PİEE monitorizate**





UNIUNEA EUROPEANĂ



## ANEXE:

1. **Plan de acțiuni** pentru implementarea **Variantei 2** a politicii publice
2. **Corespondența** cu Comisia de Dialog Social de pe lângă Ministerul Energie pentru promovarea **modificărilor art.9** din Legea 121/2014 privind eficiența energetică – **aprobarea propunerii** în plenul Comisiei de Dialog Social - *“a fost supusa dezbaterilor ce au avut loc in sedinta Comisiei de Dialog Social, organizata in 24 aprilie 2019, la sediul Ministerului Energiei”*.
3. **Analiza beneficiarilor** pentru implementarea Legii 121/2014 privind eficiența energetică – sinteza datelor colectate

*Documentul conține 27 pagini plus anexe*

Asociația “Agenția pentru Eficiență Energetică și Protecția Mediului”,  
<http://www.managenergy.ro> Tel: 0040213116690, Fax: 040213116690  
Bld. Nicolae Bălcescu, nr.17-19, et.1, cam.16-18, Sectorul 1 București-010043

